



COMUNE DI PINCARA

Provincia di Rovigo

Parere n. 8/2023

Oggetto: proposta di deliberazione del Consiglio comunale n. 17 del 19-05-2023 con oggetto “Approvazione Documento Unico di Programmazione Super Semplificato 2023-2024-2025 e Nota di aggiornamento”.

La sottoscritta, dott.ssa Maria Elena Tanda, Revisore Unico del Comune di PINCARA, nominata in data 21 maggio 2021 con deliberazione del Consiglio Comunale n.19, esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto il parere che segue.

PREMESSA

Con deliberazione del Consiglio comunale n. 23 del 10.06.2019, adottata ai sensi dell'articolo 46 del T.U.E.L., sono stati approvati gli indirizzi generali di governo;

Con deliberazione di Giunta comunale n. 71 del 30.07.2022 è stato approvato lo schema di D.U.P., Documento Unico di Programmazione Super Semplificato per il periodo 2023/2024/2025;

Con deliberazione di Giunta comunale n.41 del 11.04.2023 è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione Super Semplificato (D.U.P.S.S.) per il periodo 2023/2024/2025;

Con Decreto del Ministero dell'Interno del 19.04.2023 è stato differito al 31.05.2023 il termine per la deliberazione di approvazione del bilancio di previsione 2023/2024/2025, da parte degli Enti Locali;

In data 22 maggio 2023 è stata inviata allo scrivente Revisore Unico la proposta di deliberazione di Consiglio comunale n. 17 del 19-05-2023 riguardante l'approvazione Documento Unico di Programmazione Super Semplificato 2023-2024-2025 e Nota di aggiornamento;

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

.T.U.E.L. 267/2000 che all'art. 151, comma 1, recita testualmente: "Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel Documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni";

.Il principio della programmazione (allegato 4/1 del D.lgs. n. 118/2011) che definisce il DUP come "lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative";

Art.170 del T.U.E.L. 267/2000 che prevede quanto segue:

al comma 1 "entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni."

al comma 5 "Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione";

al comma 6 "Gli Enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, e successive modificazioni";

Art. 174 del T.U.E.L. n. 267/200 che prevede quanto segue:

al comma 1 che "Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno;

Al punto 8 del principio contabile applicato n. 4/1 allegato al D.Lgs. n. 118/2011, è indicato che

" il DUP costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione" ;

Il decreto legislativo n. 118 del 23.06.2011 ha approvato disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi; il successivo decreto legge n. 102 del 31 agosto 2013 all'articolo 9 ha disposto integrazioni e modifiche al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 prevedendo l'introduzione del Principio contabile applicato alla programmazione di bilancio, adottato e aggiornato secondo le modalità previste dall'articolo 8, comma 4, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 28 dicembre 2011;

detto Principio contabile ha modificato in maniera sostanziale la programmazione di bilancio, che si struttura in: Documento Unico di Programmazione (DUP) e Bilancio di Previsione;

La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.2) del principio contabile applicato 4/1 individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato;

la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio;

Il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 29 agosto 2018 ha aggiornato il principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del D.Lgs. 23.6.2011 n. 118 al punto 8.2 per consentire agli enti di inserire nel DUP tutti gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore, compreso il legislatore regionale e provinciale, prevede la redazione ed approvazione;

il principio contabile aggiornato prevede che "tali documenti sono approvati con il DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni";

Il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 18 maggio 2018 ha modificato il punto 8.4) del principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del D.Lgs. 23.6.2011 n. 118, prevedendo una modifica dei contenuti del DUP semplificato per i Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti e una ulteriore semplificazione con l'aggiunta del punto 8.4.1 per i Comuni con popolazione inferiore ai 2.000 abitanti che possono redigere un DUP in forma ulteriormente semplificata attraverso l'illustrazione delle spese programmate e delle entrate previste per il loro finanziamento, in parte corrente e in parte investimenti, senza necessità di ulteriori deliberazioni.

Il Comune di Pincara alla data del 31/12/21 conta una popolazione pari a 1.095 unità e pertanto l'Ente ha facoltà di avvalersi della predisposizione di un DUP Super Semplificato.

Lo schema di nota di aggiornamento al DUP si configura come lo schema del DUP definitivo. Pertanto, è predisposto secondo i principi previsti dall'allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011.

Lo schema di nota di aggiornamento al DUP e lo schema di bilancio di previsione sono presentati contestualmente.

La presentazione del DUP al Consiglio, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il Documento di finanza regionale presentato dalle Giunte regionali, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente.

Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

Va sottolineato che i termini prescritti a regime dalle norme sopra richiamate per gli adempimenti riguardanti l'argomento in esame sono stati prorogati, come risulta dalle norme già richiamate.

VERIFICHE E RISCONTRI

Esaminato il suddetto documento, con particolare riguardo alla normativa di base (cfr. artt. 151 e 170 del TUEL e Allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011), l'Organo di revisione ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal punto 8 del principio contabile applicato n. 4/1 e che la struttura di DUP Super Semplificato adottata è quella riportata nell'esempio n. 1 dell'appendice tecnica all'allegato 4/1 al D.lgs. n. 118/2011.
- b) che i dati economici, finanziari e patrimoniali riportati nel documento sono stati aggiornati ai fini della loro coerenza con le previsioni di bilancio 2023-2024-2025;
- c) la coerenza interna del DUP con le linee programmatiche di mandato, presentate ed approvate con deliberazione di Consiglio comunale n.23 del 10.06.2019;
- d) la sua rilevanza programmatoria e di indirizzo dell'azione amministrativa;
- e) che gli obiettivi dei programmi operativi che l'ente intende realizzare sono coerenti con gli obiettivi strategici;
- f) l'approvazione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e la coerenza con quanto indicato nel DUP e in particolare:

1) Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP) 2023-2024-2025 di cui all'art. 6, comma 4 del D.Lgs. n. 30 marzo 2001, n. 165, così come modificato dal D.Lgs. 75/2017, per il periodo 2023-2024-2025, approvato con deliberazione di deliberazione della Giunta comunale n. 40 del 11.04.2023;

2) Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024-2024 di cui all'art.21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e regolato con Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 37 del 11.04.2023;

3) Verifica quantità e qualità delle aree da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie per l'anno 2023 da cedere in proprietà o in diritto di superficie e determinazione dei prezzi di cessione per l'anno 2023 ai sensi del D. Lgs. 267/2000 art.172 comma 1 lettera c), approvata con deliberazione della Giunta comunale n. 32 del 11.04.2023;

4) Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2023-2024-2025 di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 38 del 11.04.2023.

Tutti gli atti di programmazione sopra menzionati confluiscono nel DUPSS e vengono approvati definitivamente con l'approvazione del DUPSS..

Fatti salvi gli specifici termini previsti dalla normativa vigente, i documenti sopra elencati si considerano approvati, in quanto contenuti nel DUPSS, senza necessità di ulteriori deliberazioni e l'accertamento di cui all'articolo l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 si ritiene soddisfatto con il presente parere.

Non risulta adottata assunta alcuna deliberazione specifica relativamente all'adozione dello schema di programmazione triennale delle opere pubbliche. Per quanto riguarda tale adempimento si provvede direttamente con l'approvazione del presente Documento Unico di Programmazione Super Semplificato in quanto il programma triennale dei Lavori pubblici risulta incorporato nello stesso.

L'Ente ha incorporato nel DUPSS il programma annuale degli incarichi e delle collaborazioni a persone fisiche di cui all'art. 3, comma 55, della L. n. 244/2007, convertito con L. n. 133/2008, come modificato dall'articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008 ed all'art. 7 comma 6, D. Lgs. 165/2001.

Il DUPSS dedica un'apposita sezione agli interventi rientranti nel PNRR dettagliando quelli rientranti nella digitalizzazione della Pubblica Amministrazione che si prevede di realizzare entro il 2023 e quelli finalizzati alla messa in sicurezza del territorio e all'efficientamento energetico.

E' stata data evidenza che il presente DUP Super Semplificato ha un periodo di valenza di 3 anni decorrente dal 1° gennaio 2023 e scadenza al 31 dicembre 2025, mentre il mandato elettorale viene a scadere entro il mese di maggio 2024.

Nella nota di aggiornamento al DUP non risultano recepite integrazioni e/o modifiche su richiesta del Consiglio Comunale, dalla presentazione del Documento Unico di Programmazione in poi, in quanto non pervenute.

CONCLUSIONE

Tenuto conto dello schema di bilancio di previsione 2023-2024-2025, approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 42 del 11.04.2023;

Ritenuto che il Documento Unico di Programmazione 2023-2024-2025 contiene nel suo complesso gli elementi richiesti dal principio contabile applicato n. 4/1 e le previsioni in esso contenute risultano attendibili e congrue con il Bilancio di Previsione 2023-2024-2025 in corso di approvazione;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 153 del D.Lgs. n. 267/2000 e ai sensi dell'art. 7, comma 5, del vigente regolamento di contabilità;

esprime parere favorevole

- sulla coerenza complessiva della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione Super Semplificato 2023-2024-2025 con le linee programmatiche di mandato, presentate al Consiglio Comunale del 10 giugno 2019 e con la programmazione di settore indicata nelle premesse nonché con il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);
- sulla attendibilità e congruità delle previsioni in esso contenute.
- Sulla proposta di deliberazione di Consiglio comunale in esame, n. 17 del 19-05-2023, con oggetto "Approvazione Documento Unico di Programmazione Super Semplificato 2023-2024-2025 e Nota di aggiornamento" comprendente anche gli strumenti di programmazione di settore sopra indicati.

Padova, 24 maggio 2023

Il Revisore Unico
Dott.ssa Maria Elena Tanda