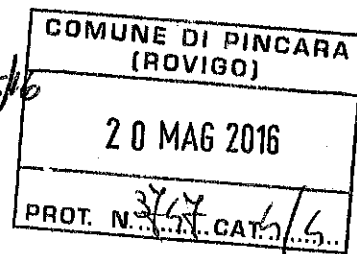


ALLEGATO

ALLA DELIBERAZIONE DI C.C. N 22

DEL 20/05/16



COMUNE DI PINCARA

Provincia di Rovigo

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2016

E DOCUMENTI ALLEGATI

Il Revisore dei Conti
Dott. Ivano Panizza

VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto Dott. Ivano Panizza, Revisore dei Conti del Comune di Pincara, nominato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 25.03.2015, per il periodo dal 26.03.2015 al 25.05.2018:

Ricevuto in data 10.05.2016 lo schema del Bilancio di Previsione 2016, approvato dalla Giunta Comunale in data 29.04.2016 con deliberazione n. 56 e i relativi seguenti allegati obbligatori:

- bilancio Pluriennale triennio 2016/2018;
- relazione Previsionale e Programmatica per il triennio 2016/2018;
- schema di bilancio per missioni e programma previsto dall'allegato n. 9 al D. Lgs. n. 118/2011, integrato e corretto dal D. Lgs. n. 126/2014, di fini conoscitivi;
- rendiconto dell'esercizio finanziario 2015;
- programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del D.Lgs. n. 163/2006 (ex art. 14 della L.109/1994) adottato con deliberazione di G.C. n. 100 del 24.10.2015;
- deliberazione di G.C. n. 45 del 18.04.2016 relativa alla determinazione della dotazione organica ed individuazione del fabbisogno triennale 2016/2018;
- deliberazioni con le quali sono state determinate, per l'esercizio 2015, le tariffe per i servizi pubblici;
- deliberazione di G.C. n. 33 del 13.04.2016 di approvazione delle tariffe relative al canone di occupazione spazi ed aree pubbliche;
- deliberazione di G.C. n. 38 del 13.04.2016 di destinazione della parte vincolata dei proventi delle sanzioni amministrative per violazioni delle norme del Codice della Strada;
- deliberazione di G.C. n. 43 del 18.04.2016 "Approvazione Piano Triennale 2016/2018 per la razionalizzazione delle spese di funzionamento";
- tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficiarietà strutturale;
- prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- prospetto analitico delle spese del personale previste in bilancio;
- prospetto dimostrativo dei mutui in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi;
- dettaglio dei trasferimenti erariali.

Viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Visto il D.lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

Visto lo Statuto dell'Ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite al revisore dei Conti;

Visto il Regolamento di Contabilità, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 45 del 30.12.2015 e i regolamenti relativi ai tributi comunali,

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D. Lgs. 267 del 18 agosto 2000.

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2015

L'organo consiliare ha adottato la deliberazione n. 36 del 16.11.2015 verificando lo stato di attuazione dei programmi e gli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. n. 267/2000 e con deliberazione n. 8 del 29.04.2016 ha approvato il rendiconto di gestione dell'esercizio 2015.

Dal rendiconto risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- sono stati rispettati gli obiettivi del patto di stabilità.

L'avanzo di amministrazione dell'esercizio 2015 di € 343.941,46. Nel corso dell'esercizio 2015 è stato applicato al bilancio avanzo di amministrazione 2014 per € 148.500,00 destinato a spese di investimento.

Il Revisore dei Conti rileva, pertanto, che la gestione finanziaria complessiva dell'Ente nell'esercizio 2015 risulta in equilibrio e che l'Ente ha rispettato gli obiettivi di finanza pubblica.

Suddivisione dell'avanzo di amministrazione complessivo

Fondi vincolati	160.821,00
Fondi per finanziamento spese in conto capitale	32.830,36
Fondi di ammortamento	
Fondi non vincolati	150.290,10
Totale avanzo/disavanzo	343.941,46

Situazione di cassa e determinazione cassa vincolata.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2013	2014	2015
Disponibilità	253.573,02	266.418,24	274.527,53
Anticipazioni	0,00	0,00	0,00

BILANCIO DI PREVISIONI 2016

Verifica della coerenza interna

Il Revisore dei Conti ritiene che le previsioni annuali e pluriennali e gli obiettivi indicati nella nota integrativa e nel D.U.P. sono coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato e con gli atti di programmazione di settore.

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016, è stato adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 100 del 24.10.2015, pubblicato per 60 giorni consecutivi.

Nello stesso non sono stati indicati lavori di singolo importo superiore ad € 100.000,00.

Programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D.Lgs. n. 165/2001 è stata approvata con deliberazione di Giunta Comunale n. 45 del 18.04.2016, con la quale si prende atto che l'attuale dotazione organica non presenta situazione di esubero o eccedenza di personale.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2016/2018, come nel fabbisogno dell'anno 2015 prevede nel corso del 2016 l'assunzione a tempo indeterminato di un istruttore amministrativo – Ufficio Demografico - cat. C1.

Verifica della coerenza esterna

Saldo di finanza pubblica

Come disposto dall'art.1 comma 712 della Legge 208/2015, i comuni, le province, le città metropolitane e le province autonome di Trento e Bolzano, devono allegare al bilancio di previsione un prospetto dimostrativo delle previsioni di competenza triennale rilevanti ai fini della verifica del rispetto del saldo di finanza pubblica.

Il saldo quale differenza fra entrate finali e spese finali come eventualmente modificato ai sensi del comma 728 (patto regionale orizzontale), 730 (patto nazionale orizzontale), 731 e 732 deve essere non negativo.

A tal fine le entrate finali sono quelle ascrivibili ai titoli 1,2,3,4 e 5 e le spese finali quelle ascrivibili ai titoli 1,2,e 3 dello schema di bilancio ex d.lgs 118/2011.

Per l'anno 2016 nelle entrate e nelle spese finali in termini di competenza è considerato il FPV di entrata e di spesa, al netto della quota riveniente dal ricorso all'indebitamento.

Pertanto la previsione di bilancio 2016/2018 e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni con l'obiettivo di saldo risulta:

EQUILIBRIO ENTRATE FINALI – SPESE FINALI (Art. 1, commi 710-711, Legge di stabilità 2016)		COMPETENZA ANNO 2016	COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNI 2018
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (solo per l'esercizio 2016)	(+)	50598,78		
B) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (solo per l'esercizio 2016)	(+)	107407,44		
C) Titolo 1 – Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	(+)	911313,00	898208,00	897962,00
D1) Titolo 2 – Trasferimenti correnti	(+)	173917,00	143352,00	143352,00
D2) Contributo di cui all'art. 1, comma 20, Legge di stabilità 2016 (solo 2016 per i Comuni)	(-)	12665,00	0,00	0,00
D) Titolo 2 – Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi di finanza pubblica (D=D1-D2)	(+)	161252,00	143352,00	143352,00
E) Titolo 3 – Entrate extratributarie	(+)	153858,00	151714,00	155153,00
F) Titolo 4 – Entrate in c/capitale	(+)	87150,00	34500,00	34500,00
G) Titolo 5 – Entrate da riduzione di attività finanziarie	(+)	0,00	0,00	0,00
H) ENTRATE FINALI VALIDE AI FINI DEI SALDI DI FINANZA PUBBLICA (H=C+D+E+F+G)	(+)	1313573,00	1227774,00	1230967,00
I1) Titolo 1 – Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	1252732,78	1155436,00	1158540,00
I2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (solo per il 2016)	(+)	0,00	0,00	0,00
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente ⁽¹⁾	(-)	31936,00	3238,00	31087,00
I4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amm.ne)	(-)	0,00	0,00	0,00
I5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amm.ne) ⁽²⁾	(-)	2711,00	2711,00	2711,00
I) Titolo 1 – Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4-I5)	(+)	1218085,78	1149487,00	1124742,00
L1) Titolo 2 – Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	194557,44	34500,00	34500,00
L2) Fondo pluriennale vincolato in c/ capitale al netto delle quote finanziate da debito (solo per il 2016)	(+)	0,00	0,00	0,00
L3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/ capitale ⁽¹⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
L4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽²⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
L5) Spese per edilizia sanitaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Titolo 2 – Spese in c/ capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (L=L1+L2-L3-L4-L5)	(+)	194557,44	34500,00	34500,00
M) Titolo 3 – Spese per incremento di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
N) SPESE FINALI VALIDE AI FINI DEI SALDI DI FINANZA PUBBLICA (N=I+L+M)		1412643,22	1183987,00	1159242,00
O) SALDO TRA ENTRATE E SPESE FINALI VALIDE AI FINI DEI SALDI DI FINANZA PUBBLICA (O=A+B+H-N)		58936,00	43787,00	71725,00
Spazi finanziari che si prevede di cedere ex art. 1, comma 728 della Legge di stabilità 2016 (patto regionale)	(-)	0,00	0,00	0,00
Spazi finanziari che si prevede di cedere ex art. 1, comma 732 della Legge di stabilità 2016 (patto nazionale orizzontale)	(-)	0,00	0,00	0,00
Patto regionalizzato orizzontale ex art. 1, comma 141 della Legge n. 220/2010 (Legge di stabilità 2011)	(-)/(+)	0,00	0,00	0,00
Patto regionalizzato orizzontale ex art. 1, comma 480 e segg. della Legge n. 190/2014 (Legge di stabilità 2015)	(-)/(+)	0,00	0,00	0,00
Patto naz.le orizz.le ex art. 4, commi 1-7 del d.l. n. 16/2012 anno 2014	(-)/(+)	0,00	0,00	0,00
Patto naz.le orizz.le ex art. 4, commi 1-7 del d.l. n. 16/2012 anno 2015	(-)/(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE (compresi gli effetti dei patti regionali e nazionali) ⁽⁴⁾		58936,00	43787,00	71725,00
(1) indicare il fondo crediti di dubbia esigibilità al netto dell'eventuale quota finanziata dell'avanzo (iscritto in variazione a seguito dell'approvazione del rendiconto)				
(2) i fondi di riserva e i fondi speciali non sono destinati a confluire nel risultato di amministrazione				
(3) Gli effetti positivi e negativi dei patti regionalizzati e nazionali – anni 2014 e 2015 – sono disponibili all'indirizzo http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/ Sezione "Pareggio bilancio e Patto Stabilità" (indicare con segno + gli spazi a credito e con segno – quelli a debito)				
(4) L'equilibrio finale (comprensivo degli effetti dei patti regionali e nazionali) deve essere positivo o pari a 0, ed è determinato dalla somma algebrica del "Saldo tra entrate e spese finali valide ai fini dei saldi di finanza pubblica" e gli effetti dei patti regionali e nazionali dell'esercizio corrente e degli esercizi precedenti.				

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI 2016

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2016, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate tributarie

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2016-2018, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio di seguito riportate:

	Stanziamiento	Stanziamiento	Stanziamiento
	2016	2017	2018
Imposta comunale sulla pubblicità	1.150,00	1.150,00	1.150,00
Addizionale comunale I.R.P.E.F.	90.700,00	90.700,00	90.700,00
I.C.I. (versamenti tardivi)	1.200,00	1.100,00	1.100,00
Accertamento ICI / IMU anni pregressi	40.100,00	38.047,00	37.801,00
I.M.U.	290.000,00	290.000,00	290.000,00
T.A.SI.	7.250,00	7.250,00	7.250,00
TARI RIFIUTI	169.270,00	169.270,00	169.270,00
Accertamenti TARSU/TARES	6.500,00	500,00	500,00
Altre imposte, tasse e proventi assim.	9.452,00	4.500,00	4.500
Totale tipologia Imposta e tasse e Proventi assimilati	615.622,00	602.517,00	602.271,00
Fondo sperimentale	295.691,00	295.691,00	295.691,00
Altre	0,00	0,00	0,00
Totale Tipologia Fondi Perequativi	295.691,00	295.691,00	295.691,00
Totale entrate tributarie	911.313,00	898.208,00	897.962,00

Imposta Municipale Propria (I.M.U.)

Il gettito per l'anno 2016, determinato sulla base dell'art. 1, comma 380 della Legge n. 228 del 24.12.2012 e delle aliquote deliberate dal Consiglio Comunale in data 29.04.2016 con delibera n. 13 e al netto della quota per alimentare il Fondo di solidarietà comunale, è stato previsto in € 290.000,00. L'entrata per il recupero dell'evasione ICI / IMU di anni precedenti è prevista in € 40.100,00.

Tassa sui servizi (TASI)

L'ente ha previsto nel bilancio 2016, la somma di € 7.250,00 per il tributo sui servizi indivisibili (TASI) istituito con i commi da 669 a 681 dell'art. 1 della L. n. 147/2013.

Il Consiglio Comunale con delibera n. 14 del 29.04.2016 ha riconfermato le aliquote istituite lo scorso anno. La base imponibile della TASI è la stessa dell'IMU.

Tassa sui rifiuti (TARI)

L'Ente ha previsto nel bilancio 2016 tra le entrate tributarie la somma di € 161.470,00 per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 al 668 dell'art. 1 della L. n. 147/2013 (Legge di Stabilità 2014).

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di esercizio per la gestione dei rifiuti compresi quelli per lo smaltimento.

Il Consiglio Comunale ha approvato le tariffe con delibera n. 17 del 29.04.2016, conseguentemente all'approvazione del piano finanziario approvato con atto di C.C. n. 16 del 29.04.2016.

Addizionale Comunale IRPEF

L'Ente ha impostato il bilancio per l'esercizio 2016 proponendo al Consiglio Comunale di riconfermare l'aliquota precedentemente adottata in materia di addizionale IRPEF, fissata nella misura dello 0,8%. Il gettito previsto di € 90.700,00 è stato calcolato sulla base dei dati pubblicati su www.portalefederalismofiscale.gov.it, secondo i nuovi principi contabili

Canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (C.O.S.A.P.)

Il gettito della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche è stato stimato in € 2.500,00.

Fondo di solidarietà comunale

L'importo assegnato al Comune di Pincara, pubblicato dal Ministero dell'Interno - Finanza Locale è di € 295.690,81, di cui € 165.765,52 da Fondo di Solidarietà Comunale alimentato da I.M.U. di spettanza dei comuni ed € 130.363,40 da Fondo di Solidarietà Comunale per ristoro minori introiti I.M.U. e T.A.S.I.

Entrate da contributi e trasferimenti

Trasferimenti correnti dallo Stato

Il "contributo per gli interventi dei comuni" (ex sviluppo investimenti), dopo l'applicazione dei meccanismi del federalismo fiscale rimane la sola voce di bilancio a titolo di trasferimento ordinario, ed è previsto in € 2.080,00 sulla base dei mutui in essere.

Contributi per funzioni delegate dalla Regione

I contributi per funzioni delegate dalla Regione raccolgono le contribuzioni a sostegno delle funzioni socio-assistenziali e sono specificatamente destinati per uguale importo alla spesa.

Entrate Extratributarie

Le Entrate Extra-Tributarie si suddividono come da prospetto seguente:

Categoria	Descrizione	EURO
1	Proventi per servizi pubblici	61.279,00
2	Proventi dei beni dell'Ente	60.900,00
3	Interessi su anticipazioni e crediti	2.200,00
4	Utili netti di Aziende Speciali e partecipate, dividendi di società, ecc.	0,00
5	Proventi diversi	29.479,00
	Totale	153.858,00

Proventi dei servizi pubblici

Le tariffe relative ai servizi pubblici (refezione scolastica, trasporto, pesa pubblica, ecc) sono state determinate con le seguenti delibere:

G.C. 127	22.12.2014	Istituzione del diritto fisso per gli accordi di separazione consensuale, richiesta congiunta di scioglimento o di cessazione degli effetti civili del matrimonio, nonché modifica delle condizioni di separazione o di divorzio conclusi innanzi all'ufficiale dello stato civile.
G.C. 60	22.12.2014	Concessioni cimiteriali – tariffe anno 2015 e criteri di assegnazione di nuovi loculi.
G.C. 37	13.04.2016	Tariffe per l'utilizzo di sale e locali comunali – anno 2016.
G.C. 34	13.04.2016	Imposta comunale sulla pubblicità e diritto sulle pubbliche affissioni – Determinazione tariffe per l'anno 2016.
G.C. 33	13.04.2016	Canone occupazione spazi ed aree pubbliche 2016.
G.C. 32	13.04.2016	I.U.C. conferma valori aree edificabili per l'anno 2016.
G.C. 50	29.04.2016	Determinazione tariffe di riproduzione di documenti amministrativi ai sensi nuovo regolamento comunale per l'esercizio del diritto di accesso agli atti e ai documenti amministrativi. (in approvazione nella presente seduta di Giunta Comunale).
G.C. 352	05.12.1991	Individuazione contributo a carico dell'utenza per servizio SAD (modifica limite di reddito con successivo atto n. 144 del 08.11.1997).
G.C. 24	08.03.2011	Aggiornamento tariffe servizio infermieristico.
G.C. 25	08.03.2011	Aggiornamento tariffe trasporto con auto servizi sociali.
G.C. 80	08.09.2014	Determinazione tariffe servizio scuolabus anno scolastico 2014/2015 (confermate anche per l'anno scolastico 2015/2016).

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative per le violazioni al Codice della Strada sono previsti per il 2016 in € 47.779,87 e sono stati destinati con atto di G.C. n. 38 del 13.04.2016 per € 38.223,89 agli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla Legge n. 120 del 29.07.2010.

Si precisa che con atto di C.C. n. 12 del 06.05.2015 il Comune di Pincara ha deliberato la convenzione per lo svolgimento in forma associata delle funzioni di Polizia Locale con i Comuni di Polesella, Canaro, Frassinelle Polesine, Pomecchio Polesine, Bosaro, Crespino, Villamarzana, Villanova Marchesana.

Proventi dei beni dell'ente

Relativamente alle entrate provenienti dall'utilizzo di beni immobili (fitti terreni e fabbricati) è stato verificato che il canone di locazione da corrispondere al Comune sia determinato sulla base dei valori

di mercato del bene e alla destinazione d'uso e che i contratti prevedano gli adeguamenti annuali in base all'indice ISTAT, come dettato dalla Legge n. 537/93 (art. 9, comma 3).

Attualmente i contratti di locazione in essere sono:

- locazione sportello bancario Intesa San Paolo (bancomat)
- locazione ufficio postale a Poste Italiane.

Proventi diversi

La categoria "proventi diversi" ricomprende tutta una serie di voci residuali, quali indennizzi da assicurazione, rimborsi in entrata altre rendite da redditi da capitale, ecc.

Entrate in conto capitale

La previsione delle entrate da destinare al finanziamento del titolo II della spesa pari a € 194.557,44 distinta in mezzi propri e mezzi di terzi è la seguente:

Contributo FONDAZIONE CARIPARO	40.000,00
Trasferimento da private	1.500
Trasferimento da Comuni	1.500,00
Totale contributo agli investimenti	43.000,00
Alienazione beni materiali	3.650
Alienazione diritti (Cimitero)	37.500
Totale alienazioni	41.150,00
Oneri urbanizzazione	3.000
F.P.V.	107.407,44
TOTALE ENTRATE IN CONTO CAPITALE	194.557,44

Contributo per permesso di costruire

E' stata verificata la quantificazione dell'entrata per contributi per permesso di costruire sulla base delle pratiche edilizie in sospeso e delle convenzioni urbanistiche attivabili nel corso del 2016.

La previsione per l'esercizio 2016 è di euro 3.000,00.

La destinazione dei proventi per concessioni edilizie previsti nell'esercizio 2016 è la seguente:

€ 3.000,00 per il finanziamento di spese in conto capitale.

Spese correnti

La previsione di spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato per l'anno 2016 è pari ad € 1.252.732,78, ben illustrata sulle specifiche tabelle nella Nota Integrativa al bilancio di previsione 2016-2018.

Spese del personale

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2016 prevista in € 328.192,62, riferita a n. 7 dipendenti di ruolo, n. 1 dipendente a tempo determinato per 6 mesi e al Segretario comunale in convenzione Comune capo convenzione Villanova del Ghebbo), tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 del D.L. n. 90/2014 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- dei vincoli disposti dall'1/1/2013 dell'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per il personale a tempo determinato;
- del contenimento della spesa con riferimento al valore medio del triennio 2011/2013 di cui alla L. n. 114/2014 di conversione del D.L. n. 90/2014;
- degli oneri relativi alla contrattazione decentrata previsti in € 25.703,88 pari al 4,70% delle spese dell'intervento 01.

La Legge n. 114/2014, di conversione del D.L. n. 90/2014, ha introdotto l'art. 3, comma 5 bis, disponendo che, ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale il contenimento delle spese del personale con riferimento al valore medio del triennio 2011/2013.

La Corte dei Conti Sezione Autonomie conferma che il limite del valore medio del triennio 2011/2013.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art. 3 c. 55 Legge n. 244/2007)

Il Revisore dei Conti ha verificato che l'Ente non ha previsto affidamenti per incarichi di collaborazione a soggetti esterni all'amministrazione.

Spese per acquisto di beni, prestazione di servizi e utilizzo di beni di terzi

In relazione alle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 le previsioni per l'anno 2016 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	limite	Previsione 2016
Studi e consulenze	3.000,00	80%	600,00	600,00
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	367,60	80%	73,52	73,52
Sponsorizzazioni	12.100,00	100%	0,00	0,00
Missioni	1.032,40	50%	516,20	516,20
Formazione	790,00	50%	395,00	395,00

Fondo crediti di dubbia esigibilità

In applicazione del punto 3.3 e dell'esempio n. 5 del principio applicato alla contabilità finanziaria allegato 4.2 al D. Lgs. n. 118/2011, è stanziata nel bilancio di previsione una apposita posta contabile, tra gli oneri straordinari, denominata "Fondo crediti di dubbia esigibilità" il cui ammontare è determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti (la media del rapporto tra incassi e accertamenti per ciascuna tipologia di entrata).

Nel primo esercizio di applicazione del principio è possibile stanziare in bilancio una quota almeno pari al 36% dell'importo dell'accantonamento quantificato nel prospetto riguardante il fondo crediti di dubbia esigibilità allegato al bilancio di previsione.

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto in:

per l'anno 2016 in euro 31.936,00 pari al 55% delle spese correnti;
per l'anno 2017 in euro 31.238,00 pari al 70% delle spese correnti;
per l'anno 2018 in euro 31.087,00 pari all'85% delle spese correnti;

Essa rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del *TUEL* ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto in € 18.000,00 rientra nei limiti previsti dell'art. 166 del D. Lgs. n. 267/2000 (non inferiore allo 0,30% ed non superiore al 2% del totale delle spese correnti previste) ed è pari all'1,44% delle spese correnti.

Ai sensi del comma 2-bis del citato art. 166 del D.Lgs. n. 267/2000 è stato previsto in bilancio il "Fondo di riserva vincolato" pari ad € 343.941,46 (almeno metà della quota minima) riservato alla copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. g) del D.L. 174/2012 convertito nella Legge 213/2012.

Spese in conto capitale

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari ad € 194.557,44 è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge.

Indebitamento

L'Ente non prevede di contrarre mutui nel 2016 per il finanziamento di spese in conto capitale.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per interessi passivi, pari ad € 17.356,00 è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dalla normativa vigente.

Anticipazioni di cassa

Il limite del ricorso a tale forma di indebitamento a breve termine è disciplinato dall'art. 222 del D.Lgs. n. 267/2000 che impone un tetto massimo pari a 5/12 delle entrate accertate nel penultimo anno precedente. Con deliberazione di Giunta Comunale n. 124 del 19.12.2015 è stato fissato il limite dell'anticipazione di Tesoreria in € 437.906,00 da inserire nel Bilancio di Previsione 2016.

L'importo presunto degli interessi da pagare al Tesoriere per l'eventuale anticipazione è di Euro 1.000,00 previsto all'intervento 01.03-1.07.06.04.001.

Il comma 542 dell'art. 1 della Legge n. 190 del 23.12.2014 ha elevato a 5/12 il limite massimo per il ricorso all'anticipazione di tesoreria fino al 31.12.2015.

Organismi partecipati

Nel corso del 2015 l'Ente non ha esternalizzato alcun servizio e non prevede esternalizzazioni per l'anno 2016.

Piano operativo di razionalizzazione delle Società e delle partecipazioni

L'Ente, con atto di G.C. n. 33 del 29.04.2015, di C.C. n. 10 del 06.04.2015, di G.C. n. 30 del 30.03.2016 e di C.C. n. 10 del 29.04.2016, ha approvato ai sensi del comma 612 dell'art. 1 della Legge 190/2014, il piano operativo di razionalizzazione delle Società Partecipate.

Tale piano è stato trasmesso alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti e pubblicato nel sito internet dell'ente.

Strumenti finanziari anche derivati

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti finanziari anche derivati.

VERIFICA ATTENDIBILTA' E CONGRUITA' BILANCIO 2016/2018

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Le previsioni di competenza per gli anni 2016, 2017 e 2018 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2015 (o rendiconto 2015) sono così formulate:

TITOLO	DENOMINAZIONE			
		PREVISIONI ANNO 2016	PREVISIONI ANNO 2017	PREVISIONI ANNO 2018
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti			
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	158.006,22		
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	-		
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente			
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	911.313,00	898.208,00	897.962,00
2	Trasferimenti correnti	173.917,00	143.352,00	143.352,00
3	Entrate extratributarie	153.858,00	151.714,00	155.153,00
4	Entrate in conto capitale	87.150,00	34.500,00	34.500,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie			
6	Accensione prestiti			
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	437.905,00	437.905,00	437.905,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	958.000,00	958.000,00	958.000,00
TOTALE TITOLI		2.722.143,00	2.623.679,00	2.626.872,00
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		2.880.149,22	2.623.679,00	2.626.872,00

Spese previsioni di competenza

TITOLO	DENOMINAZIONE				
			PREVISIONI ANNO 2016	PREVISIONI ANNO 2017	PREVISIONI ANNO 2018
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE		0,00	0,00	0,00
1	SPESE CORRENTI	previsione di competenza	1.252.732,78	1.155.436,00	1.158.540,00
		<i>di cui già impegnato*</i>	121.107,00	10766,16	2.486,36
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	(0,00)	(0,00)
	SPESE IN CONTO				
2	CAPITALE	previsione di competenza	194.557,44	34.500,00	34.500,00
		<i>di cui già impegnato*</i>	107.407,44	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	(0,00)	(0,00)
	SPESE PER INCREMENTO DI				
3	ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui già impegnato*</i>	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	(0,00)	(0,00)
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	36.954,00	37.838,00	37.927,00
		<i>di cui già impegnato*</i>	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	(0,00)	(0,00)
	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO				
5	TESORIERE/CASSIERE	previsione di competenza	437.905,00	437.905,00	437.905,00
		<i>di cui già impegnato*</i>	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	(0,00)	(0,00)
	SPESE PER CONTO TERZI				
6	E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	958.000,00	958.000,00	958.000,00
		<i>di cui già impegnato*</i>	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	(0,00)	(0,00)
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	2.880.149,22	2.623.679,00	2.626.872,00
		<i>di cui già impegnato*</i>	228.514,44	10766,16	2486,36
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	previsione di competenza	2.880.149,22	2.623.679,00	2.626.872,00
		<i>di cui già impegnato*</i>	228.514,44	10766,16	2486,36
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n. 16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo si è generato che nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al d.lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

L'organo di revisione ha verificato con la tecnica del campionamento:

- a) la fonte di finanziamento del FPV di parte corrente e di parte capitale;
- b) la sussistenza dell'accertamento di entrata relativo a obbligazioni attive scadute ed esigibili che contribuiscono alla formazione del FPV;
- c) la costituzione del FPV in presenza di obbligazioni giuridiche passive perfezionate;
- d) la corretta applicazione dell'art.183, comma 3 del Tuel in ordine al FPV riferito ai lavori pubblici;
- e) la formulazione di adeguati cronoprogrammi di spesa in ordine alla reimputazione di residui passivi coperti dal FPV;
- f) l'esigibilità dei residui passivi coperti da FPV negli esercizi 2016-2017-2018 di riferimento.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

Il Revisore dei Conti, a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti, considera:

a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2016

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2015;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs. n. 267/2000;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del patto di stabilità interno e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno di personale;
- gli oneri indotti delle spese in conto capitale.

c) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti.

d) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2016, 2017 e 2018, gli obiettivi di finanza pubblica.

e) Obbligo di pubblicazione

L'ente deve rispettare l'obbligo di pubblicazione stabilito dagli artt. 29 e 33 del D. Lgs. n. 33/2013:

- del bilancio e documenti allegati, nonché in forma sintetica, aggregata e semplificata entro 30 giorni dall'adozione

- dei dati relativi alle entrate e alla spesa del bilancio di previsione in formato tabellare aperto secondo lo schema definito con Dpcm 22/9/2014;
- degli indicatori dei propri tempi di pagamento relativi agli acquisti di beni, servizi e forniture con cadenza trimestrale secondo lo schema tipo definito con Dpcm 22/9/2014.

f) Adempimenti per il completamento dell'armonizzazione contabile

A decorrere dal 2016 l'ente è tenuto ad adottare un sistema di contabilità economico patrimoniale, garantendo la rilevazione unitaria dei fatti gestionali, sia sotto il profilo finanziario che sotto il profilo economico patrimoniale e dovrà pertanto avviare le attività necessarie per dare attuazione agli adempimenti dell'armonizzazione contabile rinviati al 2016, con particolare riferimento a:

- l'aggiornamento delle procedure informatiche necessarie per la contabilità economico patrimoniale;
- applicare: il piano dei conti integrato di cui all'allegato n. 6 al D.Lgs. n. 118/2011;
- applicare il principio contabile generale n. 17 della competenza economica di cui all'allegato n. 1 al D.Lgs. n. 118/2011;
- applicare il principio applicato della contabilità economico patrimoniale di cui all'allegato 4/3 al D.Lgs. n. 118/2011, con particolare riferimento al principio n. 9, concernente "L'avvio della contabilità economico patrimoniale armonizzata;
- aggiornare l'inventario e la sua codifica secondo il piano patrimoniale del piano dei conti integrato (allegato n. 6 al D.Lgs. 118/2011);
- aggiornare la valutazione delle voci dell'attivo e del passivo nel rispetto del principio applicato della contabilità economico patrimoniale;
- effettuare la ricognizione del perimetro del gruppo amministrazione pubblica ai fini del bilancio consolidato.

A tale riguardo si invita l'ente ad impartire specifiche direttive ai propri Enti strumentali di cui al comma 1 dell'art.17 del D.Lgs. n.118/2011 affinché:

- predispongano le azioni e gli adempimenti previsti nel medesimo art.17;
- conformino la propria gestione ai principi contabili generali di cui all'allegato 1 del predetto D.Lgs. n.118/2011 ed ai principi del codice civile, ai sensi dell'art.3, comma 3 del medesimo decreto.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del D.Lgs. n. 267/2000 e tenuto conto:

- ☐ del parere espresso dal Responsabile dell'Unità Finanziaria
- ☐ delle variazioni rispetto all'anno precedente,

il Revisore dei Conti:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del D.Lgs. n. 267/2000, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla

realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica, ed

esprime parere favorevole

sulla proposta di Bilancio di Previsione Esercizio 2016 e documenti allegati.

Pincara, 20.05.2016

IL REVISORE DEI CONTI
Dott. ~~Leone Pincara~~